



# Apresentação para o Conselho de Assuntos Legislativos (CAL) e Conselho Temático de Infraestrutura (COINFRA)

Impactos fiscais decorrentes do Regime Especial de Incentivos para o Desenvolvimento do Saneamento Básico (REISB)

Pedro Scazufca

20 de junho de 2017



Confederação Nacional da Indústria



## Três pontos...

1

- Investimento em saneamento deve ser incentivado

2

- Reisb tem impacto positivo no saneamento

3

- Custos e benefícios do Reisb

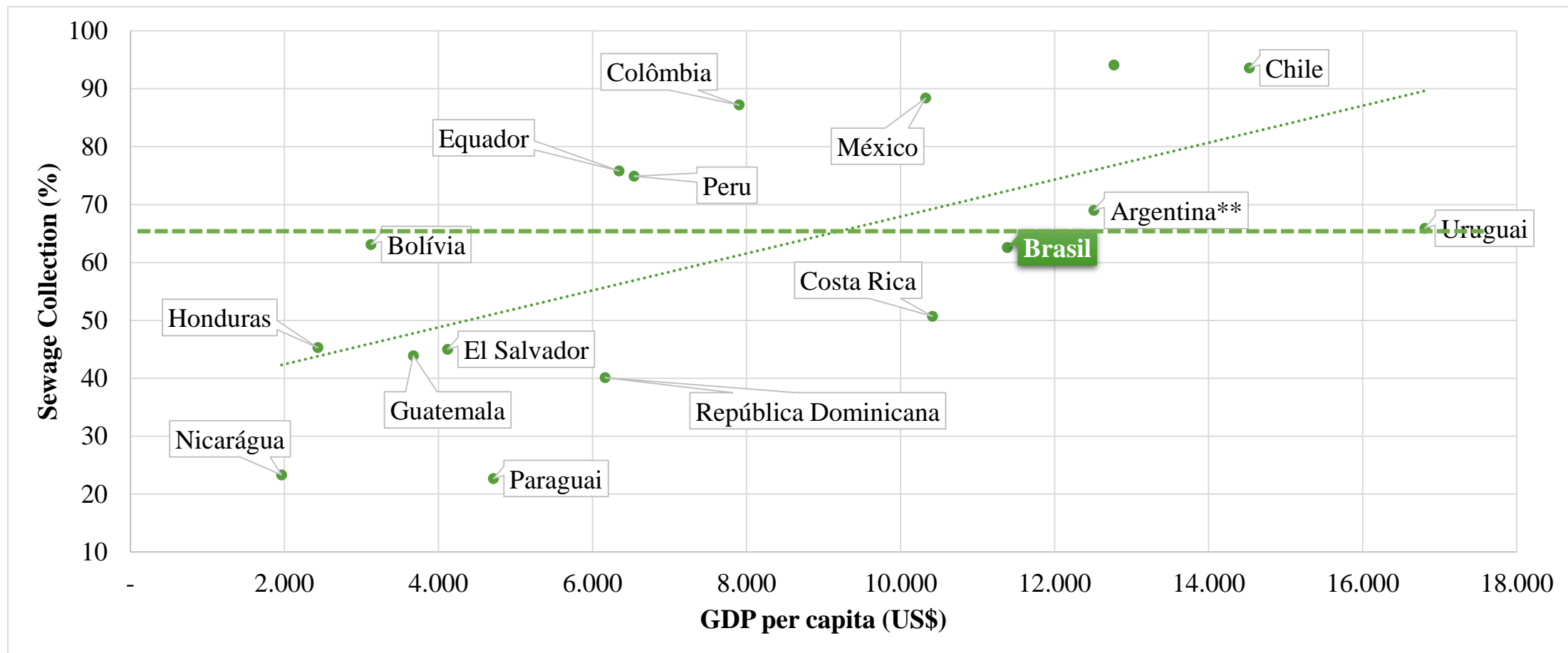
Por que o Saneamento deve ter um incentivo para investimento...



## Por que o investimento em saneamento deve ser incentivado?

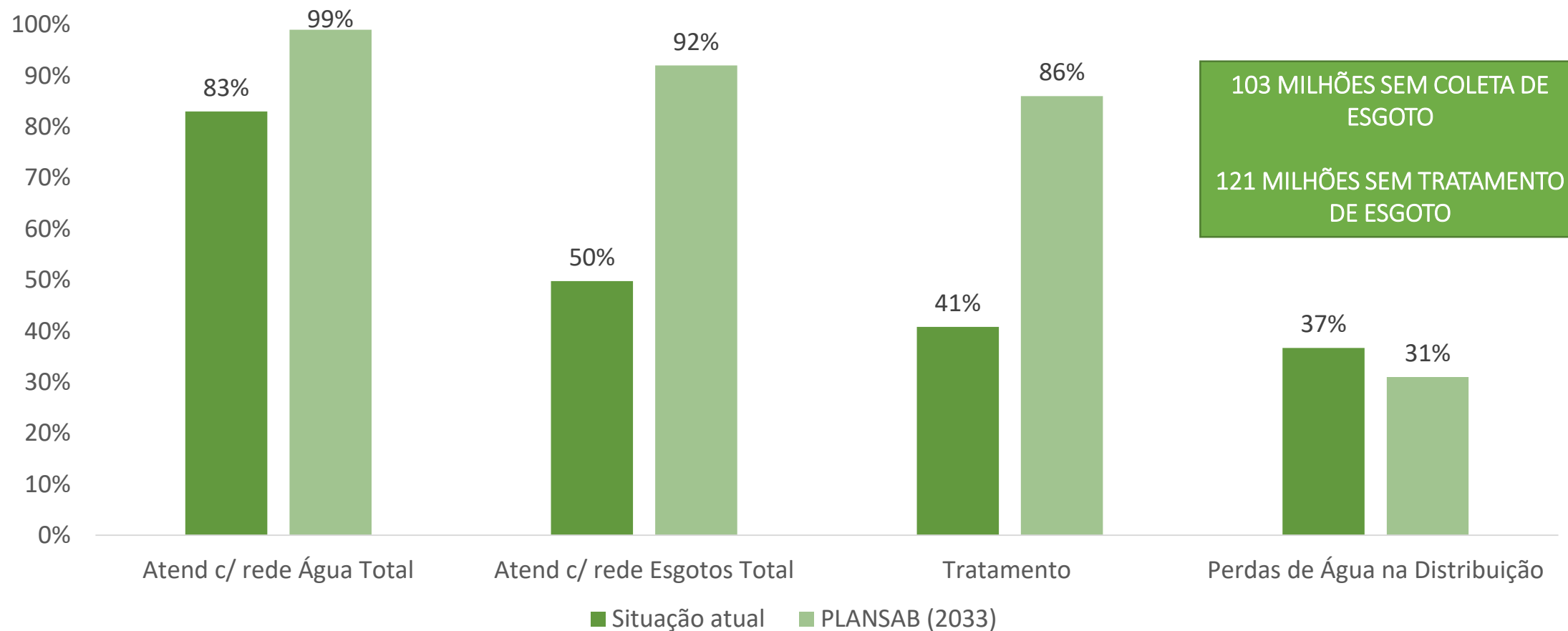
- O atendimento em saneamento ainda é baixo (83% em água, 50% em coleta e 42% em tratamento), o ritmo de investimentos é insuficiente para cumprir a meta de universalização em 2033 – atraso previsto de 20 anos!
- O investimento em saneamento gera diversos benefícios (externalidades positivas) em termos de saúde, meio ambiente, valorização do espaço urbano, turismo, entre outros.
- Do ponto de vista fiscal, os ganhos de arrecadação gerados são compatíveis com a renúncia fiscal prevista para cinco anos.

# Brasil tem baixo índice de coleta de esgoto, tendo em vista seu nível de renda per capita



Fonte: ECLAC 2015, SNIS 2014 and World Bank. Elaboration: GO Associados. \* GDP per capita of 2012. \*\* For Argentina, the study only displayed urban sewage coverage

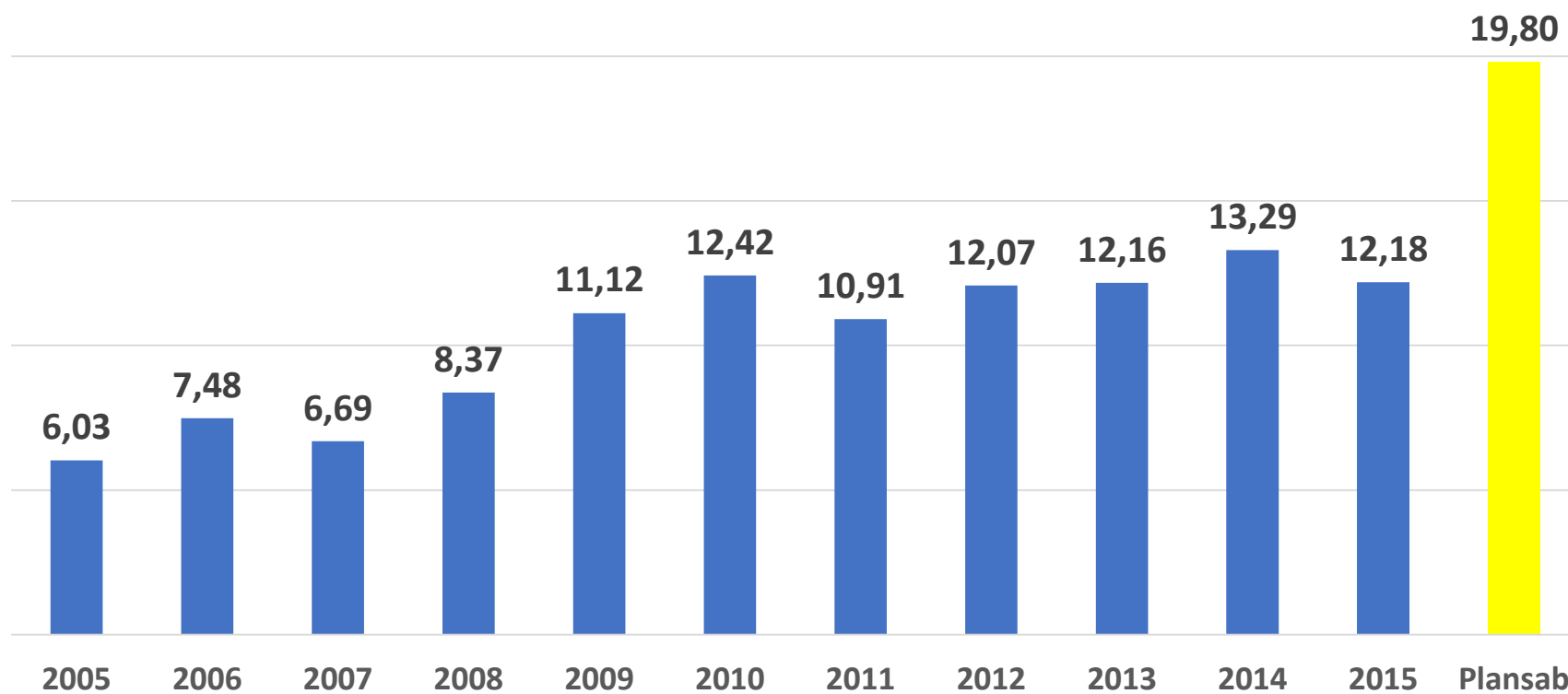
# Metas do Plansab procuram levar saneamento para 100 milhões de pessoas até 2033...



Fonte: SNIS e Plansab

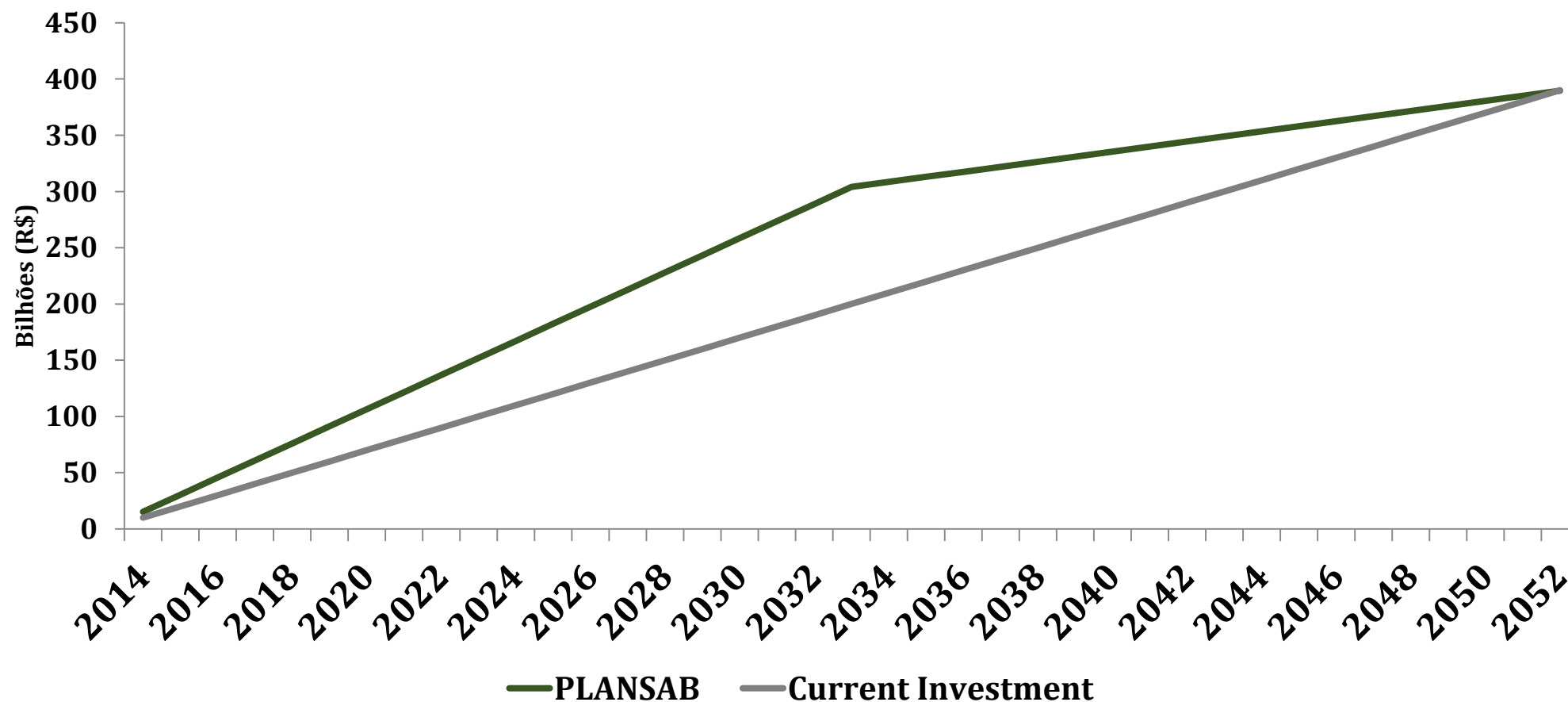
# Investimentos em saneamento teriam que crescer 50% para atingir meta do Plansab...

INVESTIMENTOS EM ÁGUA E SANEAMENTO NO BRASIL—R\$ BILHOES, PREÇOS CONSTANTES (preço médio de dez/15)



Fonte: SNIS e Plansab. Elaboração: GO Associados.

No ritmo atual dos investimentos, a universalização só seria atingida em 2052...



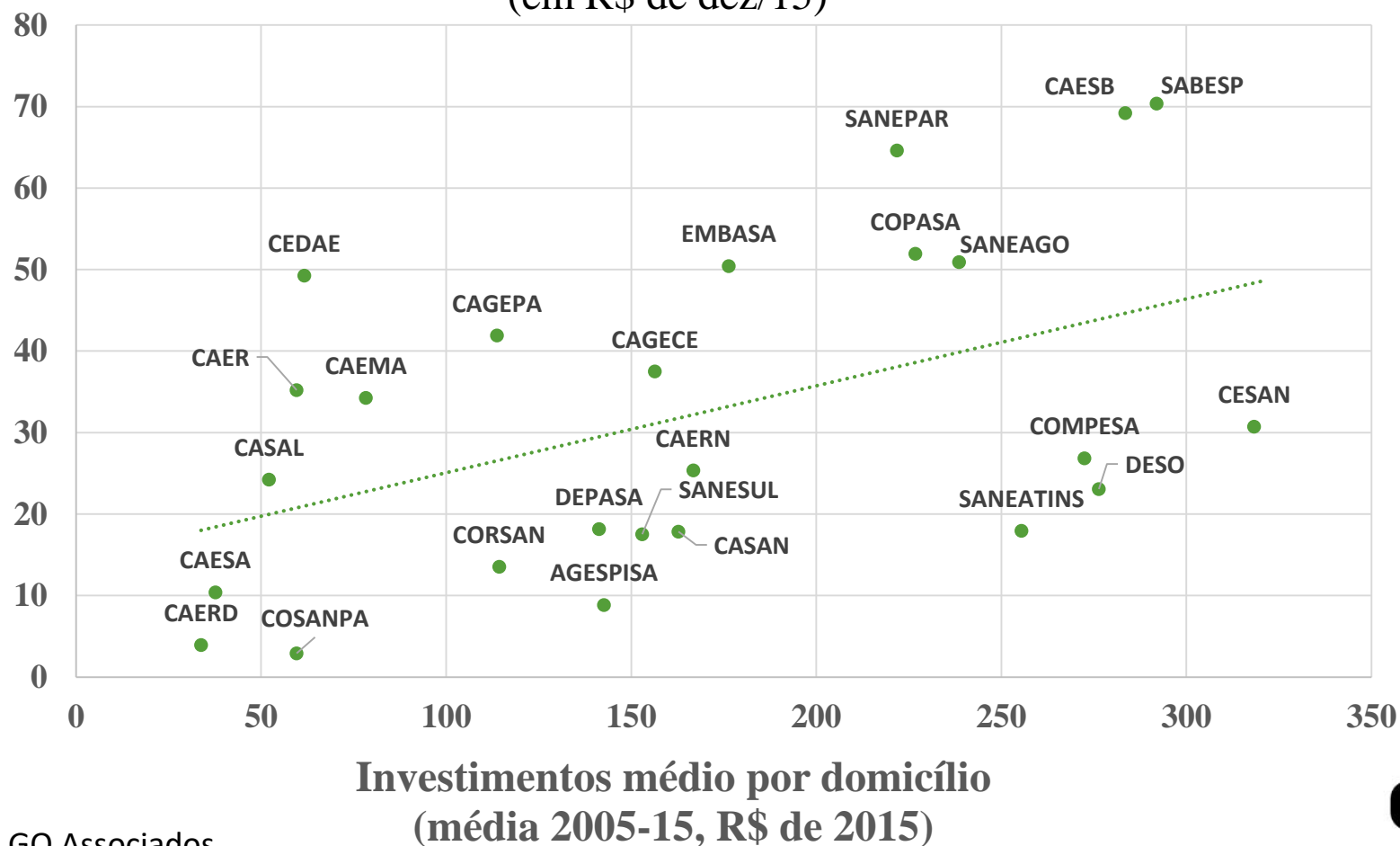
Fonte: Plansab e GO Associados



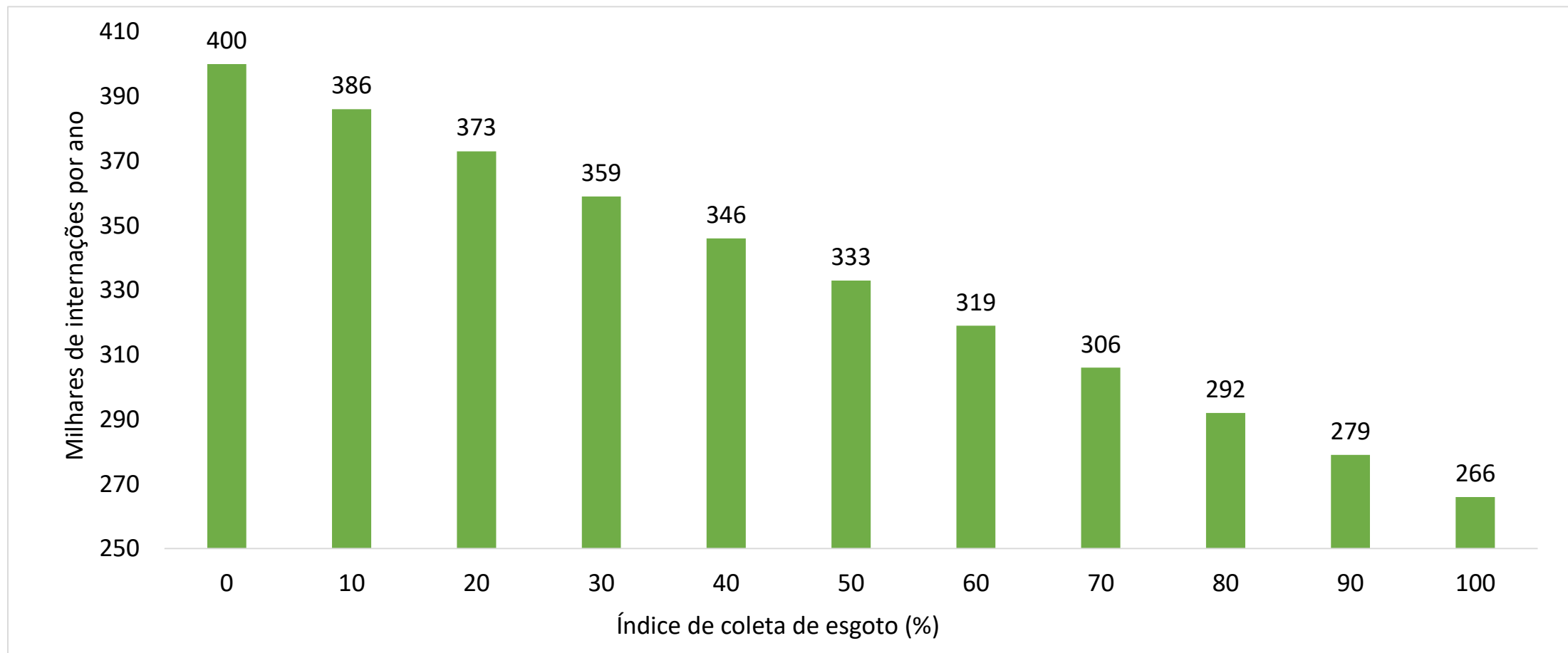
Empresas que investem menos são também as que apresentam os piores números para o saneamento...

INVESTIMENTOS MÉDIO POR DOMICÍLIO VS. COLETA DE ESGOTO  
(em R\$ de dez/15)

Índice de esgoto tratado referido à  
água consumida (% , média 2010-15)



# Maior acesso a saneamento reduz epidemias e gastos com saúde...



Fonte: Instituto Trata Brasil (2014)

## Doenças de veiculação hídrica nas 3 melhores e nas 3 piores cidades do Ranking do Trata Brasil...

Ranking 2017	Município	Diarreia		Dengue		Leptospirose	
		Nº Total Internações	Valor total das internações (R\$ mil)	Nº Total Internações	Valor total das internações (R\$ mil)	Nº Total Internações	Valor total das internações (R\$ mil)
1	Franca	460	405	23	12	1	1
2	Uberlândia	3.107	1.900	477	209	8	19
3	São José dos Campos	1.560	927	430	154	46	41
98	Santarém	5.835	2.853	347	204	108	118
99	Jaboatão dos Guararapes	7.596	4.113	1.016	582	181	282
100	Ananindeua	36.473	17.827	3.713	1.601	60	44

Fonte: Instituto Trata Brasil (2017).

## Cidades com piores indicadores de saneamento chegam a gastar cinco vezes mais com saúde...

- Gasto com doenças de veiculação hídrica
  - Foram estudados os casos das doenças que possuem grande relação com as condições de saneamento: diarreia, dengue e leptospirose entre 2007-2015
  - **10 melhores** - gasto total por habitante por ano: **R\$ 3,43**
  - **10 piores** - gasto total por habitante por ano: **R\$ 16,72**
- Internações por doenças de veiculação hídrica
  - Foram também estudadas as internações totais por conta dessas doenças:
  - **10 melhores** – 6,3 internações por mil habitantes
  - **10 piores** – 16,7 internações por mil habitantes

# Externalidades positivas do saneamento...

## Saúde

- R\$ 1,5 bilhão de economia em gastos com saúde em dez anos (2005 – 2015)
- Redução de doenças gastrointestinais, afastamentos do trabalho.

## Imóveis

- R\$ 12,8 bilhões anuais de valorização imobiliária
- Saneamento valoriza o espaço urbano e melhora a qualidade de vida da população.

## Turismo

- R\$ 2,3 bilhões de ganhos no turismo
- Valorização ambiental tem reflexo no turismo

Reisb e potencial impacto nos investimentos ...



## Alta relevância do saneamento básico justifica um tratamento tributário diferenciado, mais favorável...

- Cabe à União promover o incentivo ao setor de saneamento, uma vez que 85% do total de tributos pagos pelo setor correspondem a tributos federais incluindo:
  - i. tributos sobre a receita, como PIS/COFINS
  - ii. tributos sobre a renda (IR e CSLL)
- Um dos motivos da predominância dos tributos federais é que essa atividade não é tributada pelo Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza (ISS), de competência municipal e o ICMS, de competência estadual.

## Novo projeto tramita no Senado para operacionalizar o Reib...

- O PLS 52/2017, do senador José Serra (PSDB-SP), permite às empresas de saneamento descontar do valor devido do PIS/PASEP e Cofins, nos cinco anos subsequentes à aprovação da lei, créditos relativos a investimentos adicionais realizados no setor em comparação ao período de 2011 a 2015.
- Se, no exercício anterior, a empresa investiu R\$ 500 milhões e, no próximo, vai investir os mesmos R\$ 500 milhões, ela não tem nenhum tipo de benefício. Só terá se for acima dessa média.
- O projeto determina que o crédito apurado não poderá ser superior ao valor que seria devido a título de PIS/Pasep e Cofins no respectivo ano ou ao valor total dos investimentos em saneamento no período.



## Reisb e o potencial aumento dos investimentos em saneamento...

- Estima-se que o Reisb tenha como potencial máximo de incentivo do para incremento de investimentos cerca de R\$ 19 bilhões ou 3,8 bilhões ao ano entre 2018-2022.
- Ou seja, dos R\$ 7 bilhões adicionais ao ano para que se alcance a meta do Plansab, cerca de metade poderia ser alcançada com a adoção do Reisb nesse período.
- Esse montante de investimentos seria suficiente para o atendimento de **1,54 milhão de novos domicílios com água e 1,61 milhões de novos domicílios com esgoto** (230,9 mil em água e 321,4 em esgoto ao ano).

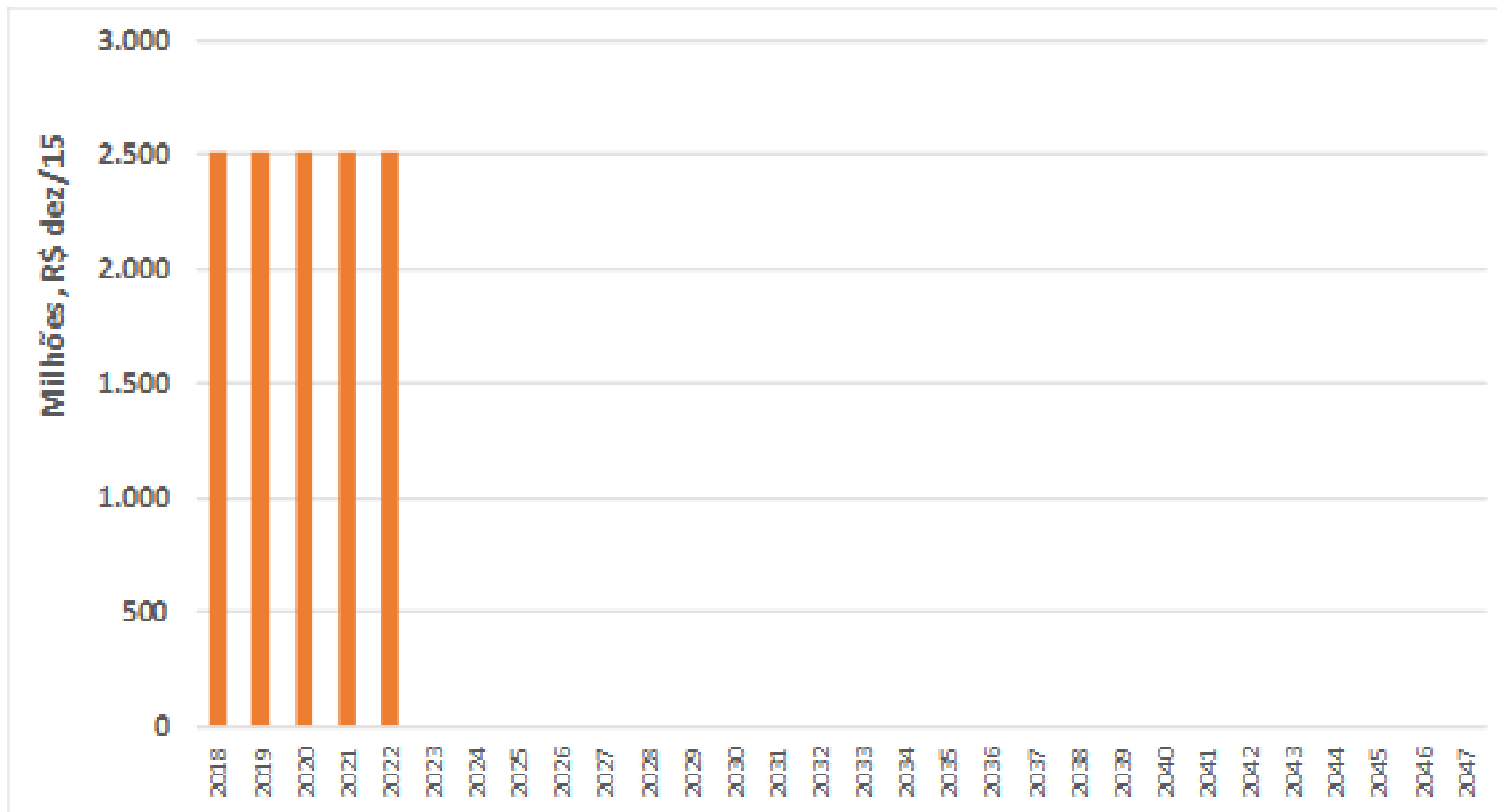
# Custos e benefícios do Reisb



## Reisb e a renúncia fiscal...

- A análise mostrou que a perda líquida de arrecadação do governo seria de R\$ 2,5 bilhões ao ano.
- Assim, considerando-se que o benefício teria duração de 5 anos (2018-2022), o valor total da renúncia seria de R\$ 12,5 bilhões.
- Para tornar este valor comparável com os benefícios gerados em termos de arrecadação, foi calculado também o valor presente da renúncia fiscal considerando um custo de oportunidade do dinheiro de 6% ao ano, equivalente à Nota do Tesouro Nacional (NTN-B) com vencimento em 2045. Assim, tendo 2018 como Ano 1, o Valor Presente Líquido da renúncia fiscal seria de R\$ 10,6 bilhões.

# Renúncia fiscal do saneamento a partir de 2018, com incentivos fiscais de PIS-COFINS...



Fonte: Análise GO Associados

## Arrecadação adicional por conta do aumento da cobertura do saneamento...

- O incentivo permitiria que cerca de 3,86 milhões de pessoas tenham acesso ao serviço de abastecimento de água e 5,37 milhões de pessoas tenham acesso ao serviço de esgotamento sanitário.
- O aumento da cobertura leva a um aumento de receita no setor (água e esgoto). Esse aumento de receita gera mais PIS-COFINS e, ao aumento o lucro das empresas, também um incremento de IR e CSLL.
- Tal impacto é permanente e não apenas para um período, em contraste com a renúncia fiscal que ocorre apenas por cinco anos.
- **O impacto entre 2018-2047 é de 15,5 bilhões em arrecadação adicional de PIS/COFINS, IR e CSLL.**

## Ganhos para a economia...

- Foram avaliados impactos sobre algumas variáveis econômicas de interesse, como valor bruto da produção, empregos, massa real de salários e arrecadação de impostos. O ganho em termos de aumento de arrecadação de impostos será considerado na avaliação de custos e benefícios do Reisb.
- Os cálculos realizados por meio da matriz de insumo-produto mostram que, o aumento de R\$ 3,8 bilhões nos investimentos do setor de saneamento da economia brasileira produz um acréscimo no valor bruto da produção total de R\$ 11,9 bilhões.

Matriz Insumo-Produto (MIP) mostra efeitos do aumento de R\$ 3,8 bilhões no investimento de saneamento sobre o valor bruto da produção da economia...

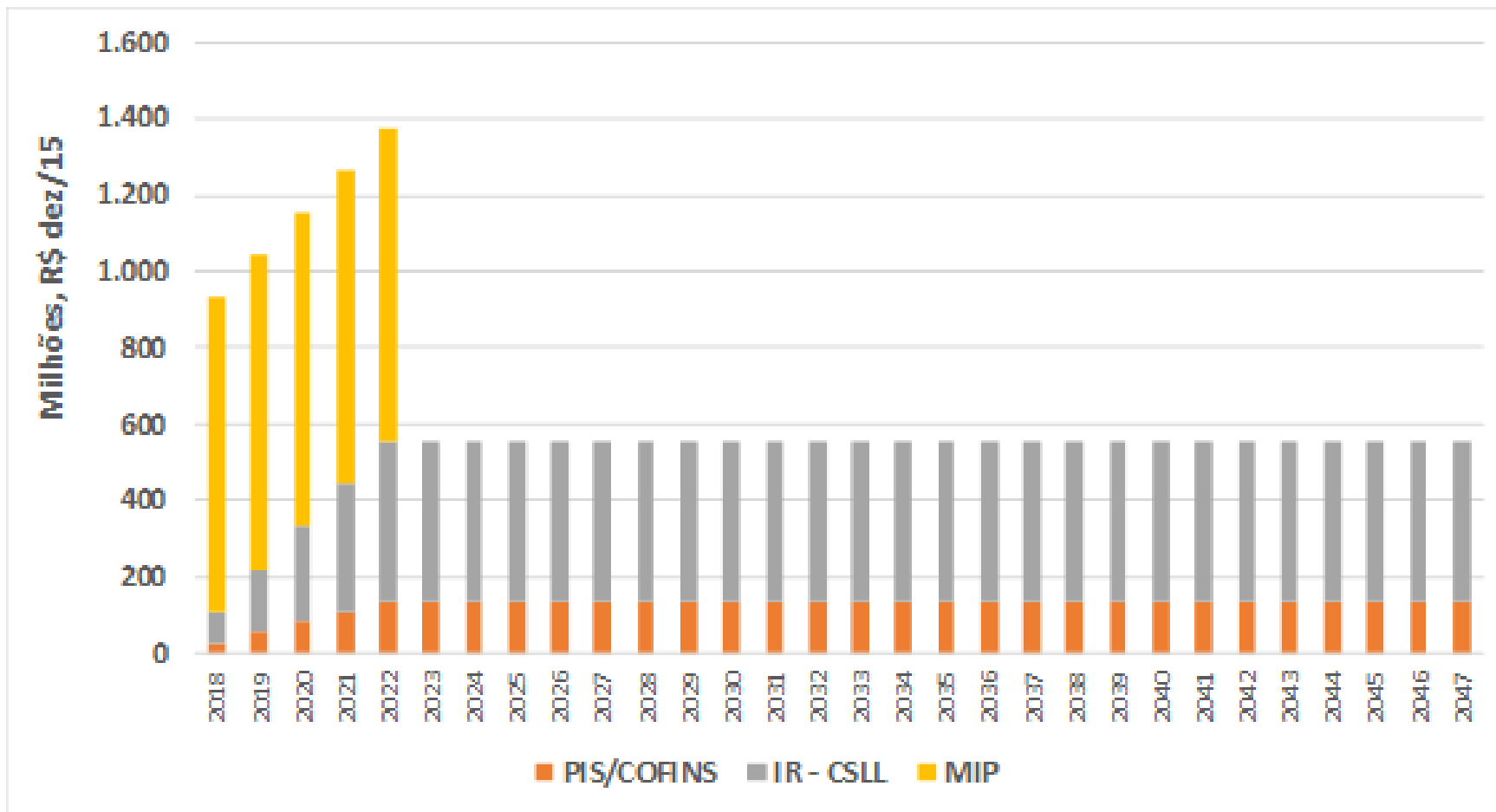
<b>Produção (R\$ milhões)</b>	<b>Total</b>	<b>Agropec.</b>	<b>Indústria</b>	<b>Serviços</b>
<b>Total</b>	<b>11.907,0</b>	<b>373,9</b>	<b>7.150,9</b>	<b>4.382,2</b>
Produção direta	3.797,0	0,0	3.277,0	520,0
Produção indireta	3.107,7	28,9	1.859,0	1.219,7
Produção efeito-renda	5.002,3	345,0	2.014,9	2.642,4

<b>Empregos (unidades)</b>	<b>Total</b>	<b>Agropec.</b>	<b>Indústria</b>	<b>Serviços</b>
<b>Total</b>	<b>221.104</b>	<b>22.724</b>	<b>102.766</b>	<b>95.613</b>
Empregos diretos	84.646	0	72.793	11.853
Empregos indiretos	41.790	1.875	14.641	25.275
Empregos efeito-renda	94.667	20.850	15.332	58.485

<b>Salários (R\$ milhões)</b>	<b>Total</b>	<b>Agropec.</b>	<b>Indústria</b>	<b>Serviços</b>
<b>Total</b>	<b>2.069,8</b>	<b>60,3</b>	<b>1.017,0</b>	<b>992,4</b>
Salários diretos	719,8	0,0	568,6	151,2
Salários indiretos	505,0	4,4	231,8	268,8
Salários efeito-renda	844,9	55,9	216,6	572,4

<b>Impostos (R\$ milhões)</b>	
<b>Total</b>	<b>822,1663</b>

# Aumento de arrecadação no saneamento a partir de 2018, com incentivos fiscais de PIS-COFINS...



Fonte: Análise GO Associados



# Balanço final dos custos e benefícios do Reib em termos fiscais...

- A renúncia fiscal potencial do Reib é de R\$ 2,5 bilhões ao ano ao longo de cinco anos 2018-2022. No total, essa renúncia fiscal seria de R\$ 12,5 bilhões (a preços de dezembro/2015) ou R\$ 10,6 bilhões a valor presente, utilizando-se uma taxa de desconto real de 6% ao ano.
- **Os benefícios em termos de aumento de arrecadação podem ser divididos em duas partes:**
  - i. R\$ 3,5 bilhões a VPL de arrecadação adicional por conta dos impactos do investimento incremental na cadeia produtiva, de acordo com efeitos calculados a partir da Matriz Insumo-Produto;**
  - ii. R\$ 6,6 bilhões a VPL de aumento de arrecadação em PIS-COFINS, IR e CSLL por conta do investimento incremental e do aumento de cobertura em água e esgoto e consequente elevação da receita.**
- Assim, o impacto potencial calculado da renúncia fiscal, de R\$ 10,6 bilhões a valor presente é próximo aos os ganhos diretos e indiretos em arrecadação que totalizariam R\$ 10,1 bilhões.

## Custos e benefícios do Reisb em termos de arrecadação (R\$ milhões de dez/2015)...

	Renúncia Fiscal			MIP	Aumento de arrecadação		
	Pis-Cofins	IR	Total		Pis Cofins	IR	Total
<b>2018</b>	3.796	-1.291	2.505	822	28	83	933
<b>2019</b>	3.796	-1.291	2.505	822	56	166	1.044
<b>2020</b>	3.796	-1.291	2.505	822	83	249	1.154
<b>2021</b>	3.796	-1.291	2.505	822	111	332	1.265
<b>2022</b>	3.796	-1.291	2.505	822	139	415	1.376
<b>2023-47</b>	0	0	0	0	139	415	554
<b>Total</b>	<b>18.979</b>	<b>-6.453</b>	<b>12.526</b>	<b>4.111</b>	<b>3.895</b>	<b>11.606</b>	<b>19.612</b>
<b>VPL</b>	<b>15.989</b>	<b>-5.436</b>	<b>10.553</b>	<b>3.463</b>	<b>1.667</b>	<b>4.967</b>	<b>10.097</b>

Fonte: Elaboração GO Associados

# Resumo: cenários para os investimentos em saneamento vs. renúncia fiscal

Aumento nos investimentos (bilhões)	VPL da renúncia fiscal (bilhões)	VPL do benefício fiscal (bilhões)	População atendida - água (mil)	População atendida - esgoto (mil)	Novas ligações de água (mil)	Novas ligações de esgoto (mil)
R\$ 3,80	R\$ 10,55	R\$ 10,10	3.856	5.367	1.155	1.607
R\$ 3,00	R\$ 8,34	R\$ 7,98	3.048	4.242	913	1.270
R\$ 2,00	R\$ 5,56	R\$ 5,32	2.032	2.828	608	847

## Relembrando: Por que o investimento em saneamento deve ser incentivado?

- O atendimento em saneamento ainda é baixo (83% em água, 50% em coleta e 42% em tratamento), o ritmo de investimentos é insuficiente para cumprir a meta de universalização em 2033 – atraso previsto de 20 anos!
- O investimento em saneamento gera diversos benefícios (externalidades positivas) em termos de saúde, meio ambiente, valorização do espaço urbano, turismo, entre outros.
- Do ponto de vista fiscal, os ganhos de arrecadação gerados são compatíveis com a renúncia fiscal prevista para cinco anos.

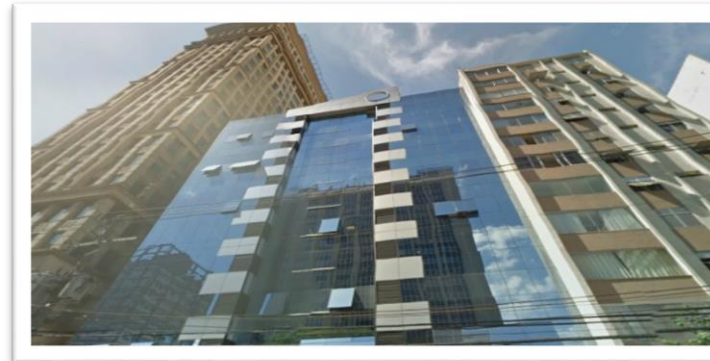
# Muito Obrigado!

## Para entrar em **CONTATO**

### E-mail



gesner@goassociados.com.br  
pedro@goassociados.com.br  
fsmarcato@goassociados.com.br  
msabud@goassociados.com.br  
regis@goassociados.com.br  
alvaro.costa@goassociados.com.br  
bruna.monteiro@goassociados.com.br



### Twitter

@gesner\_oliveira  
@fsmarcato



### Blog

<http://goassociados.blogspot.com.br/>



### Site

[www.goassociados.com.br](http://www.goassociados.com.br)



### Endereço – São Paulo (SP)

Av. Brigadeiro Faria Lima, 2081  
3º andar  
Jardim Paulistano, São Paulo  
CEP: 01452-000  
Tel: +55 (11) 3030-6676



### Endereço – Maceió (AL)

Rua Estudante Ubiracy Norberto Juazeiro de Farias, 193  
Galeria 145, 1º Andar, Sala 06  
Jatiúca, Maceió - Alagoas  
CEP: 57036-780  
TIM: +55 (82) 99608-7956  
Vivo: +55 (82) 98205-7956

